

**INFORME CONSOLIDADO**  
**FONDO DE SOLIDARIDAD Y FOMENTO AL EMPLEO Y PROTECCIÓN AL**  
**CESANTE – FOSFEC**  
**PRIMER TRIMESTRE**  
**AÑO 2021**



**SuperSubsidio**  
Vigilamos tu caja de compensación

**Superintendencia Delegada  
para la Gestión**

Carrera 69 # 25B – 44 Pisos 3, 4 y 7  
Teléfonos: 3487777 - PBX: 3487800  
Fax 3487804  
www.ssf.gov.co - e-mail: [ssf@ssf.gov.co](mailto:ssf@ssf.gov.co)  
Bogotá D.C., Colombia

## INFORME CONSOLIDADO DEL FONDO DE SOLIDARIDAD Y FOMENTO AL EMPLEO Y PROTECCIÓN AL CESANTE – FOSFEC PRIMER TRIMESTRE DEL AÑO 2021 - ACUMULADO

Teniendo en cuenta la información reportada mensualmente por las 43 Cajas de Compensación Familiar correspondiente al FOSFEC, en el Sistema de Recepción, Validación y Cargue de Información de las Cajas de Compensación Familiar SIREVAC en cumplimiento de la Circular Externa 007 de 2019 (ANEXO TÉCNICO VERSIÓN 02 de 2019.(fecha 25 de junio de 2020)) y visualizada en la herramienta SIGER, se construyó este informe consolidado del primer trimestre del año 2021 en cada uno de sus componentes y principales variables así:

### FUENTES DE FINANCIACIÓN:

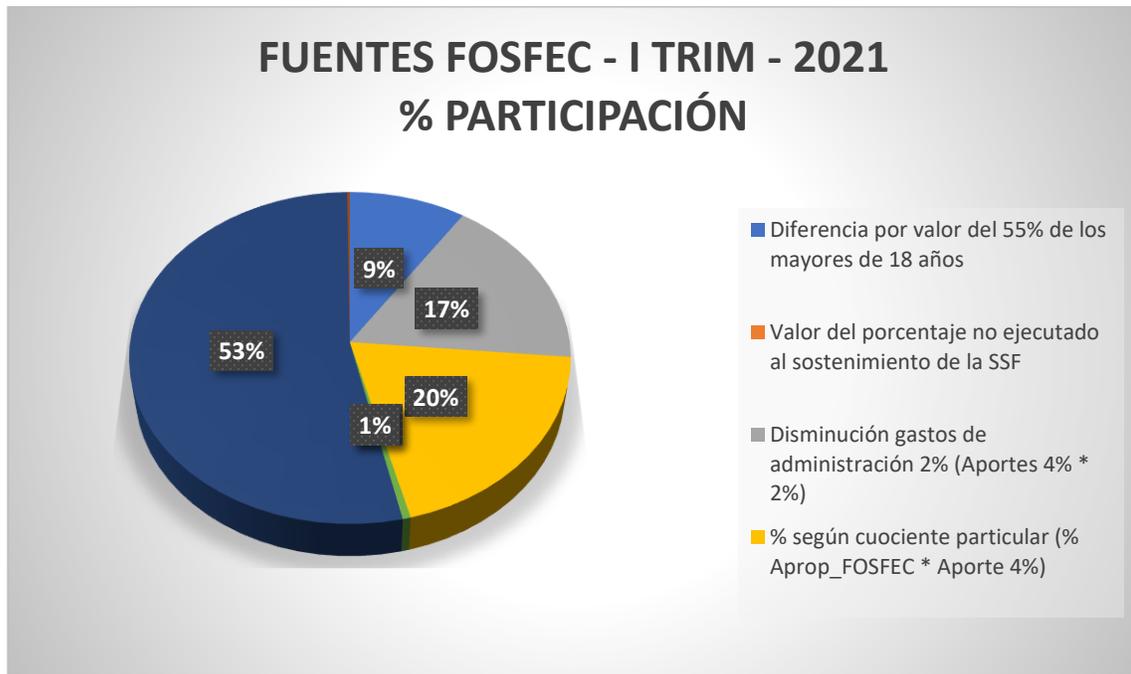
Con corte a 31 de marzo de 2021, las fuentes de recursos que permitieron financiar el fondo, ascendieron a la suma \$230.709 millones de pesos, dentro de las cuales para el primer trimestre los recursos provistos en cumplimiento del artículo 46 de la Ley 1438 de 2011 constituyeron el 53.31% de los mismos con \$122.981 millones de pesos; le siguió en importancia la apropiación obligatoria según el cuociente particular que llegó en este periodo a la suma de \$45.067 millones de pesos con una participación del 19.53% y la disminución del 2% de los gastos de administración por valor de \$39.354 millones de pesos con una participación del 17.06%, a continuación se detallan las fuentes de financiación del total de Cajas durante el primer trimestre del año 2021:

FUENTES FOSFEC – Primer Trimestre del Año 2021		
CONCEPTO	VALOR (\$)	PARTICIPACIÓN (%)
Diferencia por valor del 55% de los mayores de 18 años	\$21.614.805.792	9,37%
Valor del porcentaje no ejecutado al sostenimiento de la SSF	\$3.091.933	0,00%
Disminución gastos de administración 2%	\$39.354.140.772	17,06%
% según cuociente particular	\$45.067.277.545	19,53%
Multas impuestas por la SSF a la corporación art. 24 ley 789/02	\$4.521.217	0,00%
Rendimientos financieros diferentes de microcréditos	\$1.238.795.428	0,54%
Recursos de ley 1438 de 2011	\$122.981.689.913	53,31%
Ajuste que suma Fuentes	\$462.599.031	0,20%
Ajuste que resta Fuentes	\$17.236.686	0,01%
<b>TOTAL FUENTES</b>	<b>\$230.709.684.945</b>	<b>100%</b>

Fuente: 5-396 A EJECUCIÓN FOSFEC – 2021

Las Corporaciones reportaron \$462 millones en “Ajustes que suman” y \$17 millones en “Ajustes que restan”, cifras que están en averiguación por parte de este ente de control toda vez que este concepto solo debe ser utilizado en casos extraordinarios y se ha determinado que en algunas oportunidades es utilizado para reportar traslados de recursos de programas que ya no están vigentes situación que no corresponde a un manejo técnico y reglamentario adecuado. No obstante, no se hace uso de la opción de explicar el reporte implementado desde mayo de 2020 con la modificación de la Circular 007 de 2019.

Gráficamente, se observan los porcentajes de participación de cada una de las fuentes de financiación del FOSFEC, donde se establece que el 53,31% del total de fuentes corresponde a los recursos provenientes del artículo 46 de la Ley 1438 de 2011, siendo el rubro de mayor importancia para financiar el Fondo; podemos ver seguidamente el peso porcentual de cada fuente frente al total de estas:



Fuente: Elaboración propia

Respecto a este monto total de fuentes ha de tenerse en cuenta que desde agosto de 2018 se disminuyó la apropiación del cuarto (1/4) de punto porcentual establecido el artículo 46 de Ley 1438 de 2011 (0.0625 de los aportes del 4%), para las corporaciones que decidieron acogerse a lo establecido en la Ley 1929 de 2018, en el sentido de hacer uso de hasta el 40% de estos recursos para el saneamiento de pasivos y/o cumplimiento de requisitos financieros de la EPS y de un 10% para el esquema de solidaridad para el pago de pasivos asociados al sector salud.

Así las cosas, el total de fuentes para prestar los servicios y beneficios del mecanismo de protección al cesante se disminuyó en \$40.921 millones y por tanto las fuentes para el primer trimestre del 2021 ascendieron a \$ 189.787 millones, como se detalla a continuación:

<b>TOTAL FUENTES</b>	<b>230.709.684.945</b>
Aplicación recursos de ley 1929 de 2018 (Saneamiento de pasivos de salud hasta el 40%)	<b>32.665.581.375</b>
Aplicación recursos de ley 1929 de 2018	<b>8.256.182.641</b>
Total aplicación ley 1929/18	<b>40.921.764.016</b>
<b>TOTAL FUENTES NETAS PRIMER TRIMESTRE</b>	<b>189.787.920.929</b>

Cabe resaltar que el total de recursos con los que contó el fondo en el primer trimestre del 2021, se vieron disminuidos en un 17.74% debido a la aplicación de parte de recursos de Ley 1438 de 2011 al saneamiento de pasivos de salud y/o cumplimiento de condiciones financieras de las EPS, en las que participan las Cajas de Compensación.

### GASTOS DE ADMINISTRACIÓN:

La apropiación para gastos de administración del primer trimestre del 2021 fue de \$7.027 millones de pesos por parte de las C.C.F., es decir, el 3.70% de las fuentes netas del fondo.

De estos recursos se ejecutó el 96.70% correspondiente a \$6.795 millones de pesos.

Las fuentes netas del fondo ascendieron a \$182.760 millones de pesos una vez descontada la apropiación de los gastos de administración y sobre las cuales se llevó a cabo la distribución porcentual en cada uno de los componentes del fondo previstos por la normativa vigente.

### COMPONENTES DEL MECANISMO DE PROTECCIÓN AL CESANTE

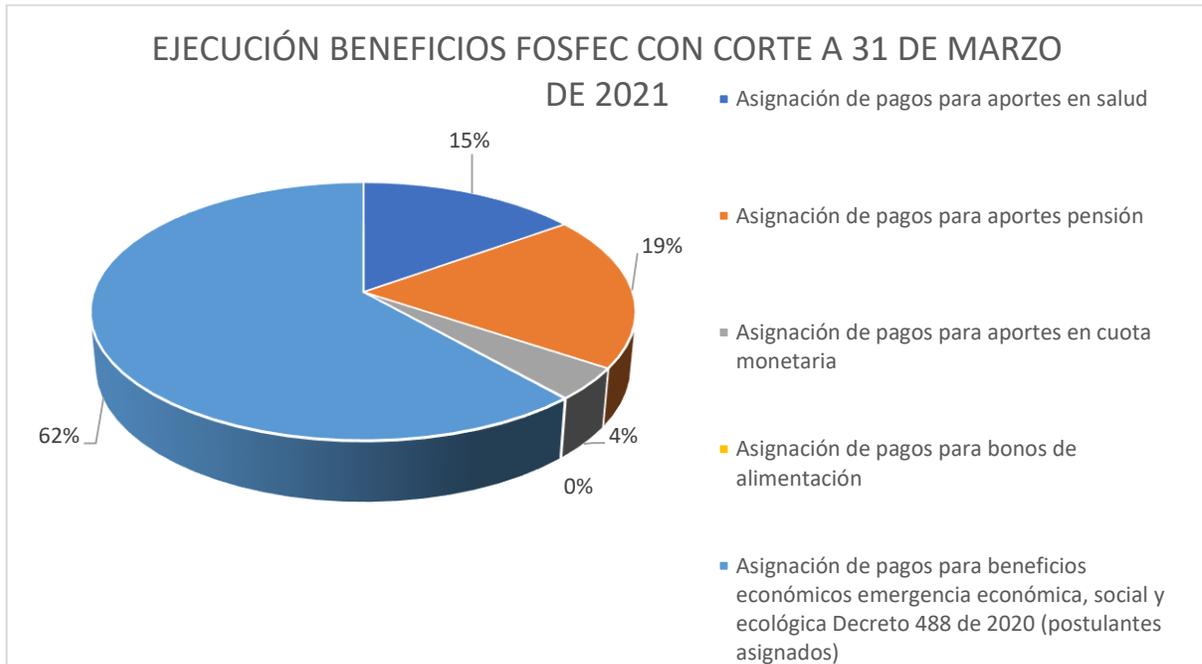
#### BENEFICIOS ECONÓMICOS:

El monto total de recursos apropiados para el pago de aportes en salud, pensión, cuota monetaria y bonos de alimentación, al cual le corresponde un porcentaje variable entre el 40% y el 55% de las fuentes netas dependiendo del tipo de Caja, ascendió al primer trimestre del 2021 a 83.188 millones de pesos, este componente registró otros ingresos como fueron los reintegros por anulaciones por un valor de \$22.044 millones, recobros por montos pagados en forma inadecuada por \$760 millones de pesos y otros ingresos prestaciones económicas por \$3.199 millones.

Los recursos del componente aplicados son los siguientes:

ASIGNACIONES BENEFICOS ECONÓMICOS FOSFEC – Primer Trimestre 2021			
CONCEPTO	CESANTES	VALOR	PARTICIPACIÓN
Asignación de pagos para aportes en salud	41.162	16.413.977.004	15,09%
Asignación de pagos para aportes pensión	41.065	20.971.909.468	19,28%
Asignación de pagos para aportes en cuota monetaria	21.459	4.404.494.012	4,05%
Asignación de pagos para bonos de alimentación	5	51.626.078	0,05%
Asignación de pagos para beneficios económicos emergencia económica, social y ecológica Decreto 488 de 2020 (postulantes asignados)	8.415	66.957.513.685	61,54%
<b>TOTAL ASIGNADO</b>		<b>108.799.520.247</b>	<b>100%</b>

Fuente: 5-395 Ejecución FOSFEC Estructura A (Cantidad y valor)



Fuente: Elaboración propia

- **Aportes en Salud:**

Al primer trimestre de 2021, se efectuó la asignación de pagos para aportes en salud a 41.162 personas por un monto total de \$16.205 millones de pesos, que representa el 15.07% del total de beneficios económicos asignados durante el periodo evaluado.

- **Aportes en Pensión:**

En forma paralela, se realizó la asignación de pagos para aportes a Pensión a 41.065 personas por un monto total de \$20.698 millones de pesos, que representa el 19.24% de las asignaciones del trimestre.

- **Pago de cuota monetaria:**

Se asignó el pago de la cuota monetaria a 21.459 personas por un monto total de \$4.310 millones de pesos, participando con el 4,01% en el total asignado.

- **Pago de Bonos de Alimentación:**

También se asignó el pago de bonos de alimentación a cinco (5) personas por un monto total de \$7 millones de pesos, un 0.01%. Lo cual corresponde a beneficios asignados con anterioridad a la sentencia de la corte C-474/2019 pero que fueron suspendidos y vueltos a activar en este trimestre. El reporte como una asignación se considera un error toda vez que corresponde a una reactivación, se procede solicitar la corrección a las corporaciones.

- **Beneficios económicos emergencia económica, social y ecológica Decreto 488 de 2020**

Entre enero y marzo de 2021 se asignaron pagos para beneficios económicos emergencia económica, social y ecológica Decreto 488 de 2020 a 8.415 personas por valor de \$66.340 millones.

## PROGRAMA DE CAPACITACION PARA LA INSERCIÓN LABORAL

Para el desarrollo de este programa las Cajas apropiaron la suma de \$52.561 millones pesos, contaban con un saldo inicial de \$2.674 millones, transferencias de vigencias anteriores por \$31.041 millones y reintegros por \$395 millones, presentaron ajustes que disminuyeron sus recursos en \$4.965 millones y ajustes que aumentaron sus recursos en \$357 millones de pesos, para un total de recursos de \$82.064 millones. La apropiación corresponde al 28,76% del total de fuentes netas del fondo.

Con corte a marzo se ejecutaron gastos de operación del programa de capacitación por un valor de \$14.789 millones de pesos para capacitar a 54.254 personas.

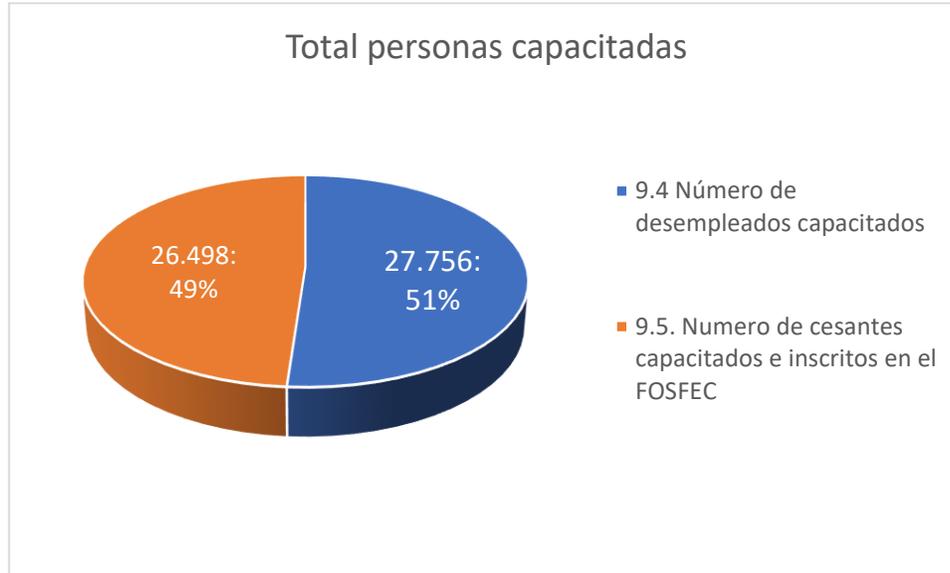
PROGRAMA DE CAPACITACIÓN – FOSFEC Primer trimestre del año 2021	
CONCEPTO	VALOR \$
Saldo inicial programa de Capacitación	\$2.674.118.718
Reintegros por anulaciones o suspensiones en programas de capacitación para la reinserción laboral	\$395.284.424
Transferencias o traslados de saldos de capacitación	\$31.041.698.695
Apropiación gasto operativo para financiación de programas de capacitación	\$52.561.847.621
Ejecución gastos operativos aplicados a programas de capacitación para la reinserción laboral	\$14.789.499.309
Ajuste que suma capacitación	\$357.400.495
Ajuste que resta capacitación	\$4.965.678.986
Saldo final Programa de Capacitación	<b>\$67.275.171.658</b>

Fuente: 5-396A EJECUCIÓN FOSFEC – 2021

Frente al mismo periodo de la vigencia 2020 se observa disminución del 18,8% en la cobertura; no obstante no es claro por qué el 61,2% de la población cubierta correspondió a desempleados dada la restricción por la determinación de la Sentencia C-474/2019 que dispuso la no utilización de recursos en personas no aportantes al sistema de subsidio familiar, y que restringe la participación de desempleados en las actividades de capacitación desplegadas por las agencias de empleo administradas por las Cajas de Compensación Familiar.

Concepto FOSFEC	2021 – I TRIM	2020 – I TRIM	Porcentaje Variación
9.4 Número de desempleados capacitados	27.756	40.896	-32.13%
9.5. Numero de cesantes capacitados e inscritos en el FOSFEC	26.498	25.879	2.39%
<b>Total personas capacitadas</b>	<b>54.254</b>	<b>66.775</b>	<b>-18.75%</b>

Fuente: 5-397A EJECUCIÓN FOSFEC – ESTRUCTURA C 2021 Y 2020



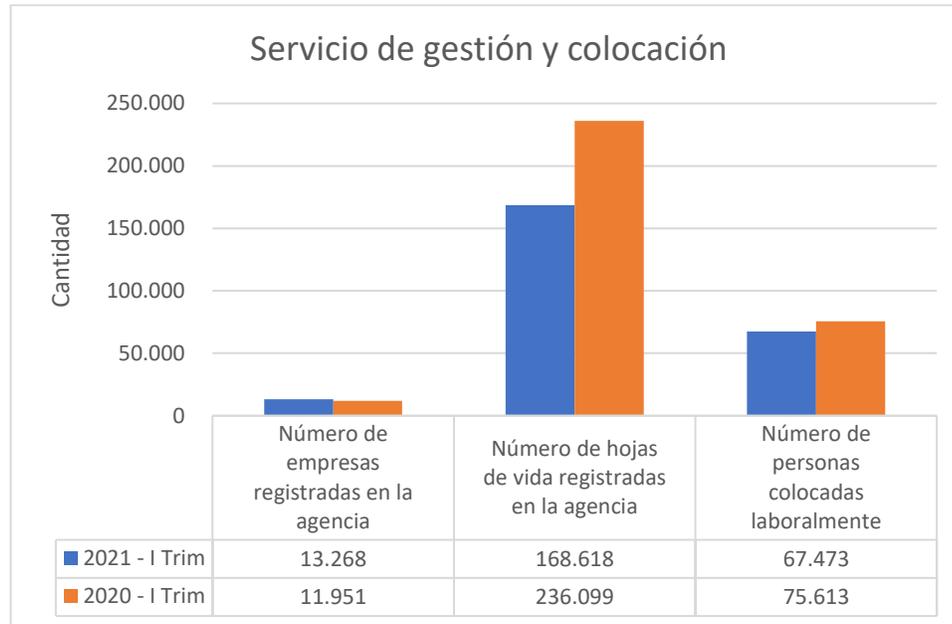
### SERVICIO DE GESTIÓN Y COLOCACIÓN PARA LA INSERCIÓN LABORAL

Este servicio recibió la suma de \$74.195 millones de pesos en el periodo enero a marzo de 2021 por concepto de reintegros, apropiación, ajustes del componente y saldo inicial, de los cuales se ejecutaron \$26.645 millones de pesos.

PROGRAMA DE GESTIÓN Y COLOCACIÓN FOSFEC – AI primer trimestre 2021	
CONCEPTO	VALOR \$
Saldo inicial servicio de Gestión y Colocación para la Inserción Laboral	2.344.285.382
Reintegros por anulaciones o suspensiones en servicio de gestión y colocación para la inserción laboral	0
Transferencias o traslados de saldos agencia de gestión y colocación	38.367.291.731
Apropiación gasto operativo para prestación de servicios de gestión y colocación	44.126.774.557
Ejecución gasto operativo para la prestación de servicios de gestión y colocación de empleo	26.645.822.844
Ajuste que suma agencia de gestión y colocación de empleos	259.332.565
Ajuste que resta agencia de gestión y colocación de empleos	10.902.162.504
Saldo final servicio de Gestión y Colocación para la Inserción Laboral	<b>47.549.698.887</b>

Fuente: 5-39# EJECUCIÓN FOSFEC – ESTRUCTURA B 2021

Las coberturas del componente de gestión y colocación durante el primer trimestre del 2021 mostraron que el número de hojas de vida registradas en las agencias alcanzó el número de 168.618, las empresas registradas fueron 13.268 y las personas colocadas laboralmente producto del trabajo de las agencias fue de 67.473 personas.



En servicios se presenta disminución en el registro de hojas de vida; así como en personas colocadas, sin embargo, las agencias a pesar del confinamiento y el incremento del desempleo lograron mantener la colocación por encima del 44,21%.

### SISTEMA DE INFORMACIÓN

Para este concepto apropió la suma de \$1.831 millones de pesos, que corresponden al 1% de las fuentes netas del Fondo y se ejecutaron gastos operativos por valor de \$1.203 millones de pesos, esto es, se ejecutaron del 65.72% de los recursos disponibles para el componente.

<b>PROGRAMA SISTEMA DE INFORMACIÓN – FOSFEC</b> Primer trimestre 2021	
CONCEPTO	VALOR \$
Saldo inicial Sistema de Información	70.284.888
Apropiación gasto operativo diseño e implementación sistema de información	1.831.265.331
Transferencias o traslados de saldos de Sistema de Información	2.631.639.422
Ejecución gastos operativos para el diseño e implementación del sistema de información	1.203.502.607
Ajuste que suma sistema de información	4.352.473
Ajuste que resta sistema de información	56.754.564
<b>Saldo final Sistema de Información</b>	<b>3.277.284.943</b>

Fuente: 5-396A EJECUCIÓN FOSFEC – ESTRUCTURA B  
2021

## PROMOCIÓN EMPRENDIMIENTO Y DESARROLLO EMPRESARIAL

No obstante que la Corte Constitucional mediante sentencia C-473/19 determinó que no se pueden aplicar recursos del sistema de subsidio familiar en población que no aporta al sistema y que el Ministerio del Trabajo, en el mes de septiembre de 2019, ordenó el traslado de los saldos y apropiaciones del componente mediante Resolución 3584 de 2019 y que, adicionalmente con la unidad de caja autorizada mediante Decreto 488 de 2020 los recursos se aplicaron a cubrir beneficios económicos de emergencia, para el primer trimestre de 2021 las corporaciones reportaron los siguientes valores de ejecución:

EMPRENDIMIENTO – FOSFEC Primer trimestre del año 2021	
CONCEPTO	VALOR \$
Saldo inicial promoción emprendimiento	0
Transferencias o traslados de saldos de emprendimientos	0
Rendimientos financieros microcréditos emprendimiento	20.224.017
Reintegros por pago de créditos y/o devoluciones microcrédito para emprendimiento	20.042.158
Apropiación promoción emprendimiento y desarrollo empresarial	122.861.211
Aplicación de recursos para promoción emprendimiento desarrollo empresarial	0
Ajuste que suma promoción emprendimiento desarrollo empresarial	0
Ajuste que resta promoción emprendimiento desarrollo empresarial	8.805.158
Saldo final promoción emprendimiento	<b>154.322.228</b>

Fuente: Información C.C.F. - SIGER año 2021

Se registraron reintegros por \$20 millones y obtuvieron rendimientos financieros por \$20 millones; así mismo las corporaciones registraron \$8 millones como ajustes que resta al componente.

## CONCLUSIONES

1. Continuar el proceso de normalización de saldos del fondo a través de estandarización de reportes de ejecución vía instrucciones de esta Superintendencia.
2. El Ministerio del Trabajo deberá determinar el destino de los recursos de microcrédito que aún se generan en razón a la recuperación de cartera.

Preparó: Claudia Lucero Avila – Diego Andrés Munar Baca  
Dirección para la Gestión de las Cajas De Compensación Familiar