



SuperSubsidio
Vigilamos tu caja de compensación

INFORME CONSOLIDADO FONDO DE SOLIDARIDAD Y FOMENTO AL EMPLEO Y PROTECCIÓN AL CESANTE - FOSFEC

TERCER TRIMESTRE AÑO 2021

Superintendencia Delegada
para la Gestión

Carrera 69 # 25B - 44 Pisos 3, 4 y 7
Teléfonos: 3487777 - PBX: 3487800
Fax 3487804
www.ssf.gov.co - e-mail: ssf@ssf.gov.co
Bogotá D.C., Colombia

INFORME CONSOLIDADO DEL FONDO DE SOLIDARIDAD Y FOMENTO AL EMPLEO Y PROTECCIÓN AL CESANTE – FOSFEC TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021 - ACUMULADO

Teniendo en cuenta la información reportada mensualmente por las 43 Cajas de Compensación Familiar correspondiente al FOSFEC, en el Sistema de Recepción, Validación y Cargue de Información de las Cajas de Compensación Familiar SIREVAC en cumplimiento de la Circular Externa 007 de 2019 (ANEXO TÉCNICO VERSIÓN 02 de 2019.(fecha 25 de junio de 2020)) y visualizada en la herramienta SIGER, se construyó este informe consolidado del tercer trimestre del año 2021 en cada uno de sus componentes y principales variables así:

FUENTES DE FINANCIACIÓN:

Con corte a 30 de septiembre de 2021, las fuentes de recursos que permitieron financiar el fondo, ascendieron a la suma \$747.953 millones, dentro de las cuales para el tercer trimestre los recursos provistos en cumplimiento del artículo 46 de la Ley 1438 de 2011 constituyeron el 51,1% de los mismos con \$381.959 millones; le siguió en importancia la apropiación obligatoria según el cuociente particular que llegó en este periodo a la suma de \$141.171 millones con una participación del 18,9% y la disminución del 2% de los gastos de administración por valor de \$123.257 millones con una participación del 16,5%, a continuación se detallan las fuentes de financiación del total de Cajas al tercer trimestre del año 2021:

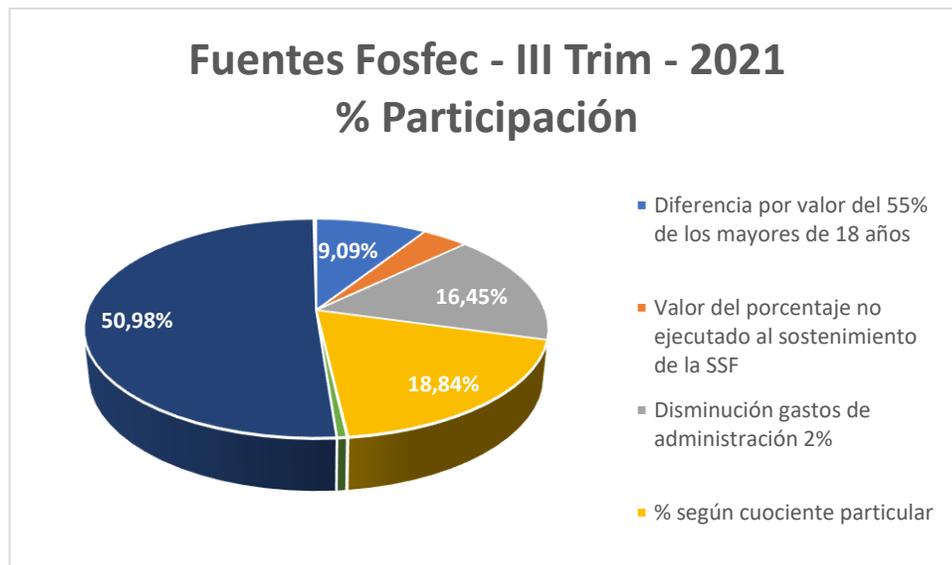
FUENTES FOSFEC – Tercer Trimestre del Año 2021		
CONCEPTO	VALOR (\$)	PARTICIPACIÓN (%)
Diferencia por valor del 55% de los mayores de 18 años	68.112.147.168	9,1%
Valor del porcentaje no ejecutado al sostenimiento de la SSF	28.275.170.833	3,8%
Disminución gastos de administración 2%	123.257.376.767	16,5%
% según cuociente particular	141.170.971.106	18,9%
Multas impuestas por la SSF a la corporación art. 24 ley 789/02	297.209.775	0,0%
Rendimientos financieros diferentes de microcréditos	4.505.560.156	0,6%
Recursos de ley 1438 de 2011	381.958.550.942	51,1%
Ajuste que suma Fuentes	1.027.650.609	0,1%
Ajuste que resta Fuentes	651.548.578	0,1%
TOTAL FUENTES	747.953.088.778	

Fuente: 5-396 A EJECUCIÓN FOSFEC – 2021

Las Corporaciones reportaron \$1.028 millones en “Ajustes que suman”, de los cuales algunos corresponden a recursos trasladados del programa 40 mil, como fuentes del Fosfec por interpretación errada de los lineamientos de la Resolución 2954 de diciembre 2020 que indica su inclusión en los gastos operativos del mecanismo. Y \$652 millones en “Ajustes que restan”, cifras que corresponden a modificaciones de los porcentajes de las apropiaciones a transferir a los Fondos de Ley en virtud de la expedición de la resolución que fija la cuota monetaria y los porcentajes de aplicación de las apropiaciones a transferir a los Fondos con Destinación Específica expedida por esta Superintendencia (0046 de enero y 222 de mayo de 2021). No

obstante, no se hace uso de la opción de explicar el reporte implementado desde mayo de 2020 con la modificación de la Circular 007 de 2019.

Gráficamente, se observan los porcentajes de participación de cada una de las fuentes de financiación del FOSFEC, donde se establece que el 50,76% del total de fuentes corresponde a los recursos provenientes del artículo 46 de la Ley 1438 de 2011, siendo el rubro de mayor importancia para financiar el Fondo; podemos ver seguidamente el peso porcentual de cada fuente frente al total de estas:



3

Respecto a este monto total de fuentes ha de tenerse en cuenta que desde agosto de 2018 se disminuyó la apropiación del cuarto (1/4) de punto porcentual establecido el artículo 46 de Ley 1438 de 2011 (0.0625 de los aportes del 4%), para las corporaciones que decidieron acogerse a lo establecido en la Ley 1929 de 2018, en el sentido de hacer uso de hasta el 40% de estos recursos para el saneamiento de pasivos y/o cumplimiento de requisitos financieros de la EPS y de un 10% para el esquema de solidaridad para el pago de pasivos asociados al sector salud.

Así las cosas, el total de fuentes para prestar los servicios y beneficios del mecanismo de protección al cesante se disminuyeron en \$126.545 millones y por tanto las fuentes al tercer trimestre del 2021 ascendieron a \$621.408 millones, como se detalla a continuación:

TOTAL FUENTES	747.953.088.778
Aplicación recursos de ley 1929 de 2018 (Saneamiento de pasivos de salud hasta el 40%)	101.002.041.731
Aplicación recursos de ley 1929 de 2018	25.543.365.178
Total aplicación ley 1929/18	126.545.406.909
TOTAL FUENTES NETAS AL TERCER TRIMESTRE	621.407.681.869

Cabe resaltar que el total de recursos con los que contó el fondo al tercer trimestre del 2021, se vieron disminuidos en un 16.92% debido a la aplicación de parte de recursos de Ley 1438 de

2011 al saneamiento de pasivos de salud y/o cumplimiento de condiciones financieras de las EPS, en las que participan las Cajas de Compensación.

GASTOS DE ADMINISTRACIÓN:

La apropiación para gastos de administración al tercer trimestre del 2021 fue de \$23.162 millones por parte de las Cajas de Compensación Familiar, es decir, el 3.73% de las fuentes netas del fondo. A estos recursos se suma un saldo inicial de \$7.862 millones, para un total de \$31.024 para ejecutar.

De estos recursos se ejecutaron \$22.011 millones que corresponden al 70.95%.

Las fuentes netas del fondo ascendieron a \$598.245 millones una vez descontada la apropiación de los gastos de administración y sobre las cuales se llevó a cabo la distribución porcentual en cada uno de los componentes del fondo previstos por la Resolución 2919 del 22 de diciembre de 2021 emitida por el Ministerio del Trabajo.

COMPONENTES DEL MECANISMO DE PROTECCIÓN AL CESANTE

BENEFICIOS ECONÓMICOS:

El monto total de recursos apropiados para el pago de aportes en salud, pensión, cuota monetaria y bonos de alimentación, al cual le corresponde un porcentaje variable entre el 40% y el 55% de las fuentes netas dependiendo del tipo de Caja, ascendió al tercer trimestre del 2021 a \$273.915 millones, este componente registró otros ingresos como fueron los reintegros por anulaciones por un valor de \$65.950 millones, recobros a cesantes y administradoras de salud y pensiones por beneficios pagados a personas que no tenían derecho, por \$2.644 millones y otros ingresos prestaciones económicas por \$2.038 millones (recursos que corresponden a saldos sin ejecutar del mes de Diciembre de 2020 que algunas corporaciones reportaron por el concepto que no corresponde).

Concepto	Valor
Saldo Inicial	1.441.224.849
Apropiación	273.915.524.801
Transferencias	91.957.200.760
Otros ingresos prestaciones económicas	2.038.866.105
Traslado Recursos Fondo de Mitigación de Emergencias (FOME)	2.240.000
Reintegros	65.950.794.038
Recobros	2.644.606.716
Disponibles	437.950.457.269
Ejecución	398.239.536.906
Asignaciones	393.721.018.175
Reactivaciones	4.518.518.731
Más ajuste que suma	3.592.540.470

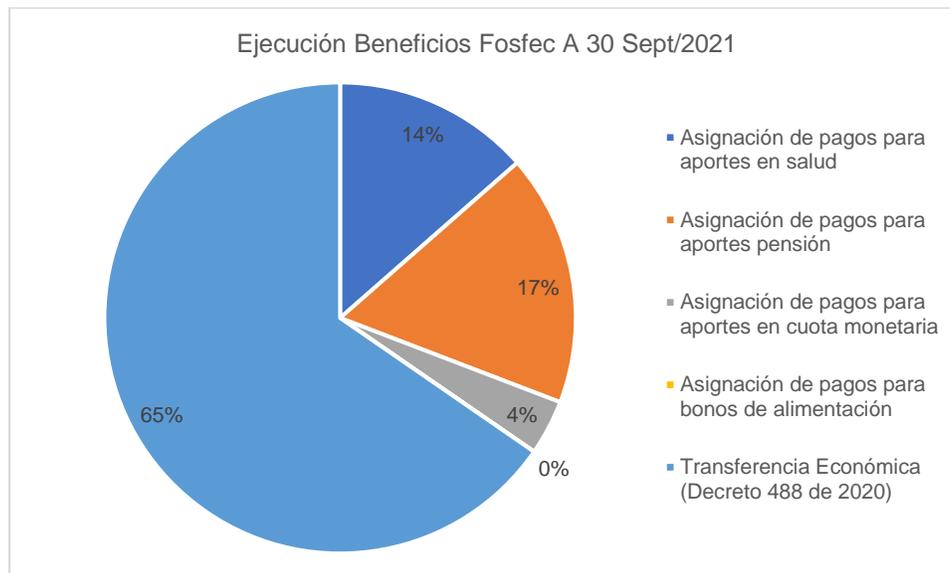
Concepto	Valor
Menos ajuste que resta	6.664.762.652
Saldo	36.638.698.181

Fuente: 5-395 Ejecución FOSFEC Estructura A (Cantidad y valor) y 5-396A EJECUCIÓN FOSFEC – ESTRUCTURA B 2021

Los recursos del componente aplicados son los siguientes:

ASIGNACIONES BENEFICIOS ECONÓMICOS FOSFEC – Tercer trimestre 2021			
CONCEPTO	CESANTES	VALOR	PARTICIPACIÓN
Asignación de pagos para aportes en salud	149.741	53.317.614.453	13,54%
Asignación de pagos para aportes pensión	149.256	68.034.956.005	17,28%
Asignación de pagos para aportes en cuota monetaria	78.787	14.913.445.270	3,79%
Asignación de pagos para bonos de alimentación	21	28.585.363	0,01%
Asignación de pagos para beneficios económicos emergencia económica, social y ecológica Decreto 488 de 2020 (postulantes asignados)	149.160	257.426.417.084	65,38%
TOTAL ASIGNADO		393.721.018.175	100%

Fuente: 5-395 Ejecución FOSFEC Estructura A (Cantidad y valor)



Fuente: Elaboración propia

- **Aportes en Salud:**

Al tercer trimestre de 2021, se efectuó la asignación de pagos para aportes en salud a 149.741 personas por un monto total de \$53.317 millones, que representa el 13,54% del total de beneficios económicos asignados durante el periodo evaluado.

- **Aportes en Pensión:**

En forma paralela, se realizó la asignación de pagos para aportes a Pensión a 149.256 personas por un monto total de \$68.034 millones, que representa el 17.28% de las asignaciones al tercer trimestre.

- **Pago de cuota monetaria:**

Se asignó el pago de la cuota monetaria a 78.787 personas por un monto total de \$14.913 millones, participando con el 3.79% en el total asignado.

- **Pago de Bonos de Alimentación:**

También se asignó el pago de bonos de alimentación a 23 personas por un monto total de \$28 millones, un 0.01%. Lo cual corresponde a beneficios asignados con anterioridad a la sentencia de la corte C-474/2019 pero que fueron suspendidos y vueltos a activar en este año. El reporte como una asignación se considera un error toda vez que corresponde a una reactivación, se procede solicitar la corrección a las corporaciones.

- **Beneficios económicos emergencia económica, social y ecológica Decreto 488 de 2020**

Entre enero y septiembre de 2021 se asignaron pagos para beneficios económicos emergencia económica, social y ecológica Decreto 488 de 2020 a 149.160 personas por valor de \$257.426 millones.

6

PROGRAMA DE CAPACITACION PARA LA INSERCIÓN LABORAL

Para el desarrollo de este programa las Cajas apropiaron la suma de \$172.572 millones pesos, contaban con un saldo inicial de \$32.758 millones, transferencias por \$1.444 millones y reintegros por \$1.758 millones, presentaron ajustes que disminuyeron sus recursos en \$38.975 millones y ajustes que aumentaron sus recursos en \$718 millones, estos últimos de acuerdo con los lineamientos del artículo 3º de la Resolución 2954 de diciembre 2020, para un total de recursos de \$208.534 millones. La apropiación corresponde al 28.85% del total de fuentes netas del fondo.

Con corte a septiembre se ejecutaron gastos de operación del programa de capacitación por un valor de \$77.363 millones para capacitar a 220.902 personas.

PROGRAMA DE CAPACITACIÓN – FOSFEC Tercer trimestre del año 2021	
CONCEPTO	VALOR \$
Saldo inicial programa de Capacitación	\$32.758.337.360
Reintegros por anulaciones o suspensiones en programas de capacitación para la reinserción laboral	\$1.758.938.180
Transferencias o traslados de saldos de capacitación	\$1.444.036.532
Apropiación gasto operativo para financiación de programas de capacitación	\$172.572.859.372
Ejecución gastos operativos aplicados a programas de capacitación para la reinserción laboral	\$77.363.113.950
Ajuste que suma capacitación	\$718.241.014

Ajuste que resta capacitación	\$38.975.051.514
Saldo final Programa de Capacitación	\$92.914.246.994

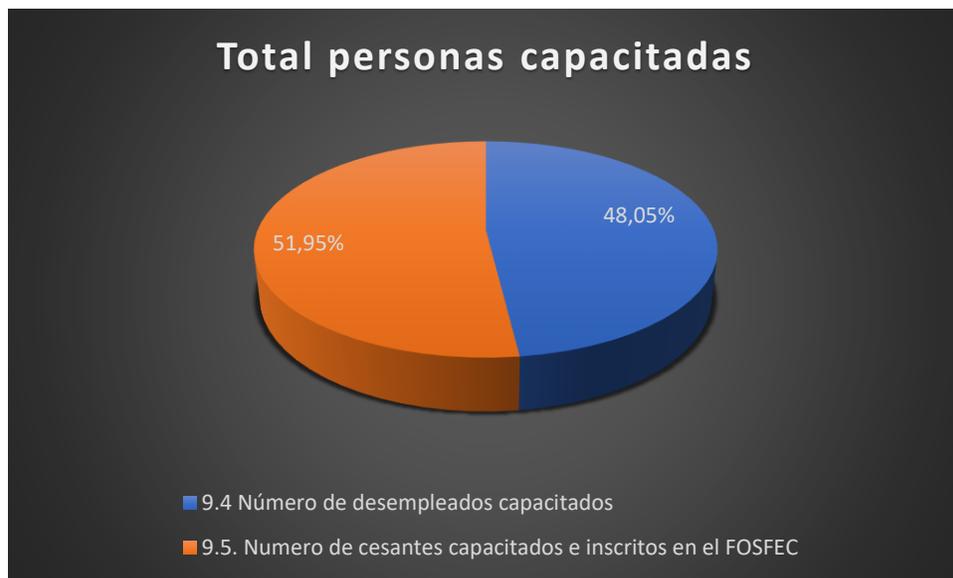
Fuente: 5-396A EJECUCIÓN FOSFEC – 2021

Nota: Sin dato de apropiación de Cajasai y Comfamiliar Atlántico por inconvenientes de reporte

Frente al mismo periodo de la vigencia 2020 se observa disminución del 10,42% en la cobertura; no obstante no es claro por qué el 48,05% de la población cubierta correspondió a desempleados dada la restricción por la determinación de la Sentencia C-473/2019 que dispuso la no utilización de recursos en personas no aportantes al sistema de subsidio familiar, y que restringe la participación de desempleados en las actividades de capacitación desplegadas por las agencias de empleo administradas por las Cajas de Compensación Familiar.

Concepto FOSFEC	2021 – III TRIM	2020 – III TRIM	Porcentaje Variación
9.4 Número de desempleados capacitados	106.143	111.032	-4,40%
9.5. Numero de cesantes capacitados e inscritos en el FOSFEC	114.759	135.577	-15,36%
9.6 Total personas capacitadas para la inserción y reinserción laboral (Art. 3 res.05984/2014 MT) (9.4 + 9.5)	220.902	246.609	-10,42%

Fuente: 5-397A EJECUCIÓN FOSFEC – ESTRUCTURA C 2021 Y 2020



Fuente: Elaboración propia

SERVICIO DE GESTIÓN Y COLOCACIÓN PARA LA INSERCIÓN LABORAL

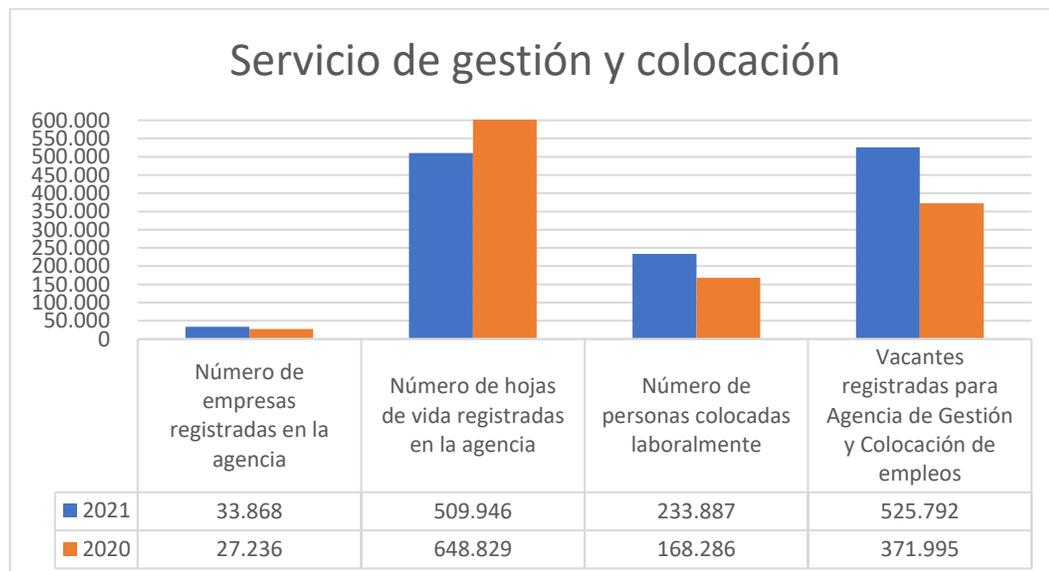
Este servicio recibió la suma de \$188.372 millones en el periodo enero a septiembre 2021 por concepto de reintegros, apropiación, ajustes del componente, transferencias de vigencias

anteriores (saldo inicial), de los cuales se ejecutaron \$ 92.795 millones, esto es 49,3% del total de los recursos disponibles.

PROGRAMA DE GESTIÓN Y COLOCACIÓN FOSFEC – Al tercer trimestre 2021	
CONCEPTO	VALOR \$
Saldo inicial servicio de Gestión y Colocación para la Inserción Laboral	\$39.963.035.541
Reintegros por anulaciones o suspensiones en servicio de gestión y colocación para la inserción laboral	\$18.556.775
Transferencias o traslados de saldos agencia de gestión y colocación	\$755.277.332
Apropiación gasto operativo para prestación de servicios de gestión y colocación	\$145.328.975.409
Ejecución gasto operativo para la prestación de servicios de gestión y colocación de empleo	\$92.794.677.645
Ajuste que suma agencia de gestión y colocación de empleos	\$2.305.771.451
Ajuste que resta agencia de gestión y colocación de empleos	\$22.884.394.389
Saldo final servicio de Gestión y Colocación para la Inserción Laboral	\$72.692.544.474

Fuente: 5-396A EJECUCIÓN FOSFEC – ESTRUCTURA B 2021

Las coberturas del componente de gestión y colocación al tercer trimestre del 2021 mostraron que el número de hojas de vida registradas en las agencias alcanzó el número de 509.946, las empresas registradas fueron 33.868 y las personas colocadas laboralmente producto del trabajo de las agencias fue de 233.887 personas, en tanto que las vacantes registradas ascendieron a 525.792.



En servicios se presenta disminución en el registro de hojas de vida; así como en personas colocadas, sin embargo, las agencias a pesar del confinamiento lograron mantener la colocación por encima del 44,44% respecto a este registro.

SISTEMA DE INFORMACIÓN

Para este concepto apropió la suma de \$6.027 millones, que corresponden al 1,01% de las fuentes netas del Fondo y se ejecutaron gastos operativos por valor de \$3.851 millones, es decir, se ejecutó el 63.90% de los recursos disponibles para el componente.

PROGRAMA SISTEMA DE INFORMACIÓN – FOSFEC Tercer trimestre 2021	
CONCEPTO	VALOR \$
Saldo inicial Sistema de Información	\$ 2.666.888.747
Apropiación gasto operativo diseño e implementación sistema de información	\$ 6.027.507.564
Transferencias o traslados de saldos de Sistema de Información	\$ 54.569.271
Ejecución gastos operativos para el diseño e implementación del sistema de información	\$ 3.851.721.722
Ajuste que suma sistema de información	\$ 19.334.199
Ajuste que resta sistema de información	\$ 186.758.361
Saldo final Sistema de Información	\$ 4.729.819.698

Fuente: 5-396A EJECUCIÓN FOSFEC – ESTRUCTURA B 2021

CONCLUSIONES

1. Continuar el proceso de normalización de saldos del fondo a través de estandarización de reportes de ejecución vía instrucciones de esta Superintendencia.
2. El Ministerio del Trabajo deberá determinar el destino de los recursos de microcrédito que aún se generan en razón a la recuperación de cartera.

Preparó: Claudia Lucero Avila – Diego Andrés Munar Baca
Dirección para la Gestión de las Cajas De Compensación Familiar